



ПОСТАНОВЛЕНИЕ
администрации муниципального образования
муниципального района «Сыктывдинский»

«Сыктывдин» муниципальнӧй районын
муниципальнӧй юкӧнса администрациялӧн
Ш У Ӧ М

от 15 июля 2011 года

7/1605

Об утверждении ведомственной целевой
Программы «Противодействие коррупции в
муниципальном образовании муниципального
района «Сыктывдинский» (2011 – 2012 годы)

Руководствуясь Федеральным законом от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции»,
Законом Республики Коми от 29.09.2008 №82-РЗ «О противодействии коррупции в Республике Коми»
администрация муниципального образования муниципального района «Сыктывдинский»

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить ведомственную целевую Программу «Противодействие коррупции в муниципальном образовании муниципального района «Сыктывдинский» (2011 – 2012 годы) согласно приложению.
2. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на отдел юридической и кадровой работы администрации муниципального района «Сыктывдинский» (Трефилова В.И.).
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Первый заместитель руководителя
администрации муниципального района

Г.Л.Плоткин

ВЕДОМСТВЕННАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА
«Противодействие коррупции в муниципальном образовании
муниципального района «Сыктывдинский» (2011 — 2012 годы)

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ
«Противодействие коррупции в муниципальном образовании
муниципального района «Сыктывдинский» (2011 — 2012 годы)

Наименование Программы	Программа «Противодействие коррупции в муниципальном образовании муниципального района «Сыктывдинский» (2011-2012 годы)» (далее - Программа)
Основание для разработки Программы	Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»; Указ Президента РФ от 13.04.2010 № 460 «О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010 - 2011 годы»; Закон Республики Коми от 29.09.2008 №82-РЗ «О противодействии коррупции в Республике Коми»; Постановление Правительства Республики Коми от 15.09.2009 № 263 «Об утверждении долгосрочной республиканской целевой программы «Противодействие коррупции в Республике Коми (2010-2012 годы)»
Заказчик - координатор Программы	Администрация МО МР «Сыктывдинский»
Разработчик Программы	Отдел юридической и кадровой работы администрации муниципального района «Сыктывдинский»
Цель программы	Создание эффективной системы противодействия коррупции в муниципальном образовании муниципального района «Сыктывдинский»
Задачи Программы	<ul style="list-style-type: none">• обеспечение правовых и организационных мер, направленных на противодействие коррупции;• совершенствование механизма контроля соблюдения ограничений и запретов, связанных с прохождением муниципальной службы;• противодействие коррупции в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для муниципальных нужд;• организация антикоррупционного образования и пропаганды, формирование нетерпимого отношения к коррупции;• противодействие коррупции в сферах, где наиболее высоки коррупционные риски (земельные и имущественные отношения, предпринимательская деятельность)
Сроки реализации Программы	2011 -2012 годы
Объемы и источники финансирования Программы	Общий объем финансирования за счет средств бюджета МР «Сыктывдинский» - 2015,0 тыс.

	<p>рублей, в том числе по годам: 2011 год- 775,0 тыс. рублей. 2012 год — 1240,0 тыс. рублей.</p>
<p>Целевые индикаторы (показатели) Программы</p>	<ul style="list-style-type: none"> - доля проектов нормативных правовых актов МР «Сыктывдинский», прошедших антикоррупционную экспертизу, от общего количества нормативных правовых актов, принятых в отчетном периоде (%); - доля устраненных коррупционных факторов в муниципальных правовых актах (проектах), прошедших антикоррупционную экспертизу, от общего числа выявленных коррупционных факторов (%); - доля муниципальных служащих, в отношении которых проведен внутренний мониторинг сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера от общего числа муниципальных служащих, представляющих указанные сведения (%); - доля представлений прокуратуры в отношении муниципальных служащих, представивших неполные (недостовверные) сведений о доходах, от общего числа муниципальных служащих, представляющих указанные сведения (%.); - доля оказываемых муниципальных услуг, по которым разработаны административные регламенты, от общего числа предоставляемых муниципальных услуг (%); - доля предоставления муниципальных услуг в электронном виде от общего числа предоставляемых муниципальных услуг (%); - отсутствие нарушений законодательства в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд МР «Сыктывдинский»; - доля проведенных открытых аукционов в электронной форме от общего количества размещенных заказов для муниципальных нужд (%); - доля муниципальных служащих МО Мр «Сыктывдинский», прошедших обучение по вопросам противодействия коррупции, от общего числа муниципальных служащих, прошедших профессиональную подготовку и повышение квалификации (%); - количество проведенных семинаров (мероприятий) по вопросам противодействия коррупции (ед.); - отсутствие нарушений законодательства в ходе проверок предоставления земельных участков, реализации недвижимого муниципального имущества; - доля установленных фактов коррупции, от общего количества жалоб и обращений граждан, поступивших за отчетный период (%); - размещение на сайте МР «Сыктывдинский» Программы по противодействию коррупции и отчета о ее выполнении (да/ нет).

1. Характеристика проблемы, обоснование необходимости ее решения программным методом

Одним из эффективных механизмов противодействия коррупции является формирование и проведение антикоррупционной политики в органах местного самоуправления в Республике Коми. Практика свидетельствует, что противодействие коррупции не может сводиться только к привлечению к ответственности лиц, виновных в коррупционных нарушениях, необходима система правовых, экономических, образовательных, воспитательных, организационных и иных мер, направленных на предупреждение коррупции, устранение причин ее порождающих. Несмотря на то, что органы местного самоуправления муниципального района самостоятельны в решении вопросов противодействия коррупции, организация работы по данному направлению осуществляется комплексно на всех уровнях власти в рамках единой антикоррупционной политики.

Регулирование отношений в сфере противодействия коррупции осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О противодействии коррупции», Указом Президента РФ «О национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010 - 2011 годы», Законом Республики Коми «О противодействии коррупции в Республике Коми», долгосрочной республиканской целевой программой «Противодействие коррупции в Республике Коми (2010-2012 гг.)», иными нормативными правовыми актами Республики Коми и муниципальными правовыми актами МР «Сыктывдинский», направленными на противодействие коррупции.

В рамках организации антикоррупционной деятельности, на территории МО МР «Сыктывдинский» действовал План мероприятий по противодействию коррупции на 2008-2010 гг., утвержденный распоряжением главы муниципального района — руководителем администрации района и действует План мероприятий по противодействию коррупции на 2011 — 2012 годы, утвержденный постановлением администрации МР «Сыктывдинский» от 15.03.2011 №3/517.

Реализация указанных Планов позволила сформировать систему мероприятий по противодействию коррупции, включившую в себя следующие направления:

- формирование организационной основы профилактики коррупционных проявлений (определено структурное подразделение администрации МО МР «Сыктывдинский», осуществляющее функции по противодействию коррупции; образованы: комиссия по противодействию коррупции в администрации муниципального района «Сыктывдинский» и комиссия по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих муниципального района «Сыктывдинский» и урегулированию конфликта интересов, рабочая группа для проведения антикоррупционной экспертизы правовых актов и их проектов; создан специальный раздел «Противодействие коррупции» на сайте МО; в целях обеспечения возможности граждан на обращение по фактам коррупции в администрации установлены телефоны доверия; установлено взаимодействие с районной прокуратурой по проведению антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов и их проектов; организовано проведение проверок соблюдения муниципальными служащими ограничений и запретов, связанных с муниципальной службой, проверок достоверности и полноты сведений, представляемых муниципальными служащими, гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы);

- формирование правовой основы обеспечения антикоррупционной деятельности (определен перечень должностей муниципальной службы, при назначении на которые и при замещении которых муниципальные служащие обязаны предоставлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а так же сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей; разработан порядок уведомления представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения муниципального служащего к совершению коррупционных правонарушений и порядок организации проверки этих сведений; утвержден порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов и их проектов);

- организация антикоррупционного образования и пропаганды (размещение публикаций антикоррупционной направленности в СМИ; организация обучения работников отдела юридической и кадровой работы по вопросам противодействия коррупции, проведение прямой линии по вопросам коррупции).

Несмотря на принятые меры, коррупция по-прежнему затрудняет нормальное функционирование общественных механизмов, вызывает у населения серьезную тревогу и недоверие к

органам местного самоуправления муниципального района, создаёт негативный имидж муниципального района, снижая его социальную и инвестиционную привлекательность. Одной из нерешенных проблем остается низкий уровень правовой грамотности населения, отсутствие механизмов вовлечения граждан в сферу активной антикоррупционной деятельности.

Данные обстоятельства обуславливают необходимость решения проблемы программным методом, что позволит обеспечить комплексность и последовательность проведения антикоррупционных мер, оценку их эффективности и контроль за результатами.

Реализация Программы будет способствовать совершенствованию системы противодействия коррупции в МР «Сыктывдинский», повышению эффективности деятельности органов местного самоуправления.

II. Цель и задачи программы

Цель Программы: создание эффективной системы противодействия коррупции в муниципальном образовании муниципального района Сыктывдинский».

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- 1) обеспечение правовых и организационных мер, направленных на противодействие коррупции;
- 2) совершенствование механизма контроля соблюдения ограничений и запретов, связанных с прохождением муниципальной службы;
- 3) противодействие коррупции в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для муниципальных нужд;
- 4) организация антикоррупционного образования и пропаганды, формирование нетерпимого отношения к коррупции;
- 5) противодействие коррупции в сферах, где наиболее высоки коррупционные риски (земельные и имущественные отношения, предпринимательская деятельность).

III. Сроки реализации программы

Сроки реализации Программы- 2011-2012 годы.

IV. Система программных мероприятий

N п/п	Наименование программного мероприятия	Срок исполнения мероприятия (год)	Объем финансирования, тыс. руб.			Исполнитель (бюджетополучатель)
			Всего	2011 год	2012 год	
1	2	3	4	5	6	7
1. Обеспечение правовых и организационных мер, направленных на противодействие коррупции						
1.1.	Разработка проектов муниципальных правовых актов по противодействию коррупции в МР «Сыктывдинский»	2011-2012	-	-	-	Отдел юридической и кадровой работы
1.2.	Проведение антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов и их проектов	2011-2012	-	-	-	Рабочая группа (по согласованию с прокуратурой)
1.3.	Разработка административных регламентов оказания муниципальных услуг	2011-2012	-	-	-	Структурные подразделения администрации

1.4.	Проведение мониторинга качества предоставления муниципальных услуг, выработка предложений по повышению качества предоставления муниципальных услуг	2011-2012	-	-	-	Сектор экономического развития
1.5.	Внедрение механизма предоставления муниципальных услуг по принципу «одного окна» в МР «Сыктывдинский»	2011-2012	-	775,0	1210,0	Руководитель аппарата администрации
1.6.	Организация и проведение опроса (анкетирования) среди получателей муниципальных услуг с целью выявления коррупционных факторов и их последующее устранение	2012	-	-	-	Структурные подразделения администрации
1.7.	Взаимодействие с сельскими поселениями муниципального района «Сыктывдинский» в вопросах разработки и принятия муниципальных правовых актов по противодействию коррупции	2011-2012	-	-	-	Сектор по работе с территориями совместно с отделом юридической и кадровой работы
1.8.	Организация заседаний комиссии по противодействию коррупции в администрации МР «Сыктывдинский»	2011-2012	-	-	-	Заведующий отделом юридической и кадровой работы
Итого по разделу 1				775,0	1210,0	
2. Совершенствование механизма контроля соблюдения ограничений и запретов, связанных с прохождением муниципальной службы						
2. 1.	Организация и проведение проверок сведений, представленных в соответствии с Федеральным законом «О муниципальной службе в Российской Федерации» гражданами при поступлении на муниципальную службу, а также по соблюдению муниципальными служащими МО МР «Сыктывдинский» ограничений и запретов, связанных с муниципальной службой	2011-2012	-	-	-	Отдел юридической и кадровой работы

2.2.	Обеспечение своевременного представления муниципальными служащими, определенных перечнем. сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера	2011-2012	-	-	-	Отдел юридической и кадровой работы
2.3.	Проведение внутреннего мониторинга полноты и достоверности сведений о доходах. об имуществе и обязательствах имущественного характера. представляемых муниципальными служащими МО МР «Сыктывдинский»	2011-2012	-	-	-	Отдел юридической и кадровой работы
2.4	Организация заседаний комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих МР «Сыктывдинский» и урегулированию конфликта интересов (при наличии оснований)	2011-2012	-	-	-	Заведующий отделом юридической и кадровой работы
2.5	Анализ жалоб и обращений граждан о фактах коррупции в органах местного самоуправления МР «Сыктывдинский» и организация проверок указанных фактов	2011-2012	-	-	-	Комиссия по противодействию коррупции в администрации МР «Сыктывдинский»
Итого по разделу 2			-	-	-	
3. Противодействие коррупции в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для муниципальных нужд						
3.1	Осуществление контроля за соблюдением требований Федерального закона № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»	2011-2012	-	-	-	Контрольно-счетная палата МР «Сыктывдинский» (по согласованию)

3.2	Проведение анализа эффективности бюджетных расходов муниципального бюджета при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказании услуг для муниципальных нужд МР «Сыктывдинский»	2011-2012 (каждое полугодие)	-	-	-	Управление финансов
3.3	Расширение практики проведения открытых аукционов в электронной форме	2011-2012	-	-	-	Сектор муниципального заказа
3.4.	Проведение выборочного сопоставительного анализа закупочных и среднерыночных цен на основные виды закупаемой продукции	2011-2012	-	-	-	Сектор экономического развития
3.5.	Размещение информации о проведении торгов на официальном сайте МР «Сыктывдинский»	2011-2012	-	-	-	Специалист по связям с общественностью
Итого по разделу 3			-	-	-	
4. Организация антикоррупционного образования и пропаганды, формирование нетерпимого отношения к коррупции						
4.1.	Обучение муниципальных служащих МР «Сыктывдинский» по вопросам противодействия коррупции (антикоррупционная экспертиза муниципальных правовых актов и их проектов)	2011-2012	-	-	-	Отдел юридической и кадровой работы
4.2.	Включение в содержание квалификационного экзамена и аттестации муниципальных служащих вопросов на знание антикоррупционного законодательства	2011	-	-	-	Отдел юридической и кадровой работы
4.3.	Организация и проведение семинаров с депутатами Совета муниципального района, депутатами Советов сельских поселений и муниципальными служащими сельских поселений, входящих в административные границы муниципального района. по вопросам противодействия коррупции	2011-2012	-	-	-	Отдел юридической и кадровой работы

4.4.	Совершенствование взаимодействия комиссии по противодействию коррупции в администрации МР «Сыктывдинский» и администрации МР с институтами гражданского общества посредством включения в составы рабочих групп, комиссий, создаваемых в администрации МР «Сыктывдинский» представителей общественных объединений	2011-2012	-	-	-	Комиссия по противодействию коррупции в администрации МР «Сыктывдинский»
4.5.	Размещение информации по вопросам противодействия коррупции на официальном сайте МР «Сыктывдинский»	2011-2012	-	-	-	Специалист по связям с общественностью
4.6.	Освещение деятельности противодействия коррупции органов местного самоуправления МР «Сыктывдинский» в средствах массовой информации	2011-2012	-	-	-	Специалист по связям с общественностью
4.7.	Издание и распространение брошюр и буклетов; содержащих антикоррупционную пропаганду и правила поведения в коррупционных ситуациях	2012	-	-	30,0	Руководитель аппарата администрации и специалист по связям с общественностью
Итого по разделу 4					30,0	
5. Противодействие коррупции в сферах, где наиболее высоки коррупционные риски (земельные и имущественные отношения, предпринимательская деятельность)						
5.1.	Осуществление контроля, выявление и пресечение коррупционных нарушений в ходе процессов, связанных с предоставлением земельных участков, реализацией недвижимого муниципального имущества, сдачей помещений в аренду	2011-2012	-	-	-	Отдел архитектуры, градостроительства и землепользования, отдел бухгалтерского учета и отчетности
5.2'	Анализ проведения конкурсов и аукционов по продаже объектов муниципальной собственности с целью выявления фактов занижения реальной их стоимости и случаев злоупотребления	2011-2012	-	-	-	Отдел бухгалтерского учета и отчетности
5.3	Размещение информации в СМИ и на официальном сайте МР «Сыктывдинский»: - о возможности заключения договоров аренды	2011-2012	-	-	-	Специалист по связям с общественностью

	муниципального недвижимого имущества, земельных участков; - о результатах приватизации муниципального имущества; - о предстоящих торгах по продаже, представлению в аренду муниципального имущества и результатах проведенных торгов					
5.4	Информирование предпринимателей МР «Сыктывдинский» об изменениях в законодательстве в части, касающейся сферы малого и среднего бизнеса	2011-2012	-	-	-	Сектор экономического развития
5.5	Организация и проведение заседаний представителей органов местного самоуправления, правоохранительных органов и предпринимателей МР «Сыктывдинский» с целью предупреждения и исключения фактов коррупции, выработки согласованных мер по снижению административных барьеров	2011-2012	-	-	-	Сектор экономического развития
Итого по разделу 5			-	-	-	
Итого по Программе				775,0	1240,0	

V. Ресурсное обеспечение Программы

Общий объем финансирования за счет средств бюджета МР «Сыктывдинский» в 2011-2012 гг. составит – 2015,00 тыс. рублей, в том числе по годам:

2011 г. – 775,00 тыс. рублей;
2012 г. – 1240,00 тыс. рублей.

№ п/п	Наименование направления	Объем финансирования из бюджета МР «Сыктывдинский» (тыс. руб.)		
		всего	2011 г.	2012 г.
1	2	3	4	5
1.	Обеспечение правовых и организационных мер направленных на противодействие коррупции	1985,0	775,0	1210,0
2.	Организация антикоррупционного образования и пропаганды, формирование нетерпимого отношения к коррупции	30,0	-	30,0
Всего		2015,0	775,0	1240,0

VI. Оценка ожидаемой эффективности от реализации Программы. Целевые индикаторы (показатели) Программы

Реализация мероприятий Программы позволит:

- снизить уровень коррупционных рисков при решении вопросов местного значения и исполнения отдельных государственных полномочий, предоставлении муниципальных услуг, повышении их качества и доступности;

- повысить качество муниципальных правовых актов за счет проведения антикоррупционной экспертизы, усовершенствовать правовую базу по противодействию коррупции;

- создать условия для обеспечения открытости, здоровой конкуренции и объективности при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказании услуг для муниципальных нужд;

- привлечь представителей общественности к осуществлению антикоррупционного контроля за деятельностью органов местного самоуправления МР «Сыктывдинский»;

- повысить профессиональный уровень муниципальных служащих в вопросах противодействия коррупции;

- сформировать систему открытости и доступности информации о деятельности органов местного самоуправления МР «Сыктывдинский» при выработке и принятии решения по важнейшим вопросам жизнедеятельности населения;

- повысить правовую культуру населения МР «Сыктывдинский» и уровень доверия граждан к органам местного самоуправления.

Оценка эффективности реализации поставленных задач производится на основе целевых индикаторов (показателей), позволяющих оценить ход реализации Программы по годам.

№ п/п	Наименование индикаторов (показателей)	2010 г. (факт)	2011 г. (прогноз)	2012 г. (прогноз)
1	Доля проектов нормативных правовых актов МР «Сыктывдинский», прошедших антикоррупционную экспертизу, от общего количества нормативных правовых актов, принятых в отчетном периоде (%);	30	80	100
2	Доля устраненных коррупционных факторов в муниципальных правовых актах (проектах), прошедших антикоррупционную экспертизу, от общего числа выявленных коррупционных факторов (%)	100	100	100
3	Доля муниципальных служащих, в отношении которых проведен внутренний мониторинг сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера от общего числа муниципальных служащих, представляющих указанные сведения (%)	100	100	100
4	Доля представлений прокуратуры в отношении муниципальных служащих, представивших неполные (недостовверные) сведений о доходах от общего числа муниципальных служащих, представляющих указанные сведения (%.)	0	100	0
5	Доля оказываемых муниципальных услуг, по которым разработаны административные регламенты. от общего числа предоставляемых муниципальных услуг (%)	0	72	72
6	Доля предоставления муниципальных услуг в электронном виде от общего числа предоставляемых муниципальных услуг (%)	0	0	3
7	Отсутствие нарушений законодательства в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд МР «Сыктывдинский»	да	да	нет
8	Доля проведенных открытых аукционов в электронной форме от общего количества размещенных заказов для муниципальных нужд (%)	0	100	100

9	Доля муниципальных служащих МО МР «Сыктывдинский», прошедших обучение по вопросам противодействия коррупции, от общего числа муниципальных служащих, прошедших профессиональную подготовку и повышение квалификации (%)	66	0	30
10.	Количество проведенных семинаров(мероприятий) по вопросам противодействия коррупции (ед.)	6	4	12
11.	Отсутствие нарушений законодательства в ходе проверок предоставления земельных участков, реализации недвижимого муниципального имущества	да	да	нет
12.	Доля установленных фактов коррупции, от общего количества жалоб и обращений граждан, поступивших за отчетный период(%)	0	0	0
13.	Размещение на сайте МР «Сыктывдинский» Программы по противодействию коррупции и отчета о ее выполнении (да/нет)	нет	нет	да

VII. Система управления и контроля

Ответственность за своевременное и качественное выполнение мероприятий Программы, рациональное использование выделяемых на ее выполнение финансовых ресурсов, несут исполнители Программы (руководители структурных подразделений, должностные лица).

Исполнители Программы ежеквартально, к 10 числу месяца, следующего за отчетным, представляют в комиссию по противодействию коррупции в администрации МР «Сыктывдинский» информацию о ходе выполнения мероприятий Программы.

Общий контроль за выполнением Программы возлагается на первого заместителя руководителя администрации муниципального района.

Комиссия по противодействию коррупции в администрации МР «Сыктывдинский» ежегодно до 1 февраля года, следующего за отчетным, представляет сводную информацию о реализации Программы и основных направлениях деятельности на очередной год Совету муниципального района «Сыктывдинский» и до 15 февраля следующего за отчетным — в сектор экономического развития администрации МО МР «Сыктывдинский».

Информация о ходе реализации Программы размещается на официальном сайте администрации МР «Сыктывдинский» в разделе «Противодействие коррупции».